

新乡多措并举 构建农药市场监管长效机制

朱素梅, 郭会芳*, 严峰, 石珊珊

(新乡市农业局, 河南 新乡 453003)

Various Measures to Build Long-term Mechanism of Pesticide Market Supervision in Xinxiang City

Zhu Sumei, Guo Huifang, Yan Feng, Shi Shanshan (Xinxiang Municipal Bureau of Agriculture, Henan Xinxiang 453003, China)

Abstract: The quality of pesticide plays an important role in agricultural production and the quality and safety of agricultural products, and so it is of great significance to strengthen the supervision and control of pesticide market. In recent years, the government of Xinxiang City has taken various measures to gradually explore and establish the long-term mechanism of pesticide market supervision, which has stayed ahead of Henan province.

Key words: pesticide; market supervision; mechanism

摘要: 农药质量的优劣关系到农业生产和农产品质量安全, 加强农药市场监管, 具有重要的现实意义。新乡市近年来多措并举, 逐步探索并构建了农药市场监管长效机制, 走在了河南省的前列。

关键词: 农药; 市场监管; 机制

中图分类号: S482

文献标识码: C

文章编号: 1002-5480 (2015)10-06-03

农药作为农业生产重要的物质资料, 目前我国农作物病虫害防治中起着积极的作用。因此, 农药质量的优劣不仅关系着农业丰产丰收, 更关系着人民群众“舌尖上的安全”。近年来, 新乡市坚持“着力治本、标本兼治、打防

并举、综合治理”的工作原则, 通过不断实践与创新, 建立完善农药市场监管长效机制, 组织开展农药打假专项治理行动, 有效地整顿和规范了农药生产经营秩序, 维护了农民的合法权益, 保障了农业生产和人民群众“舌尖上

收稿日期: 2015-07-13

作者简介: 朱素梅, 女, 高级农艺师, 新乡市种子管理站副站长, 主要从事植物保护、种子管理研究。联系电话: 18530229870; E-mail: 522371950@qq.com。

通讯作者: 郭会芳, 女, 农艺师, 新乡市植保植检站副站长, 主要从事农学及农业信息研究。联系电话: 13598722379; E-mail: guohf1001@163.com。

的安全”。

1 新乡市农药使用基本情况

新乡市位于河南省北部,现辖14县(市)、区和107个乡镇、2 933个行政村,耕地面积578.8万亩,是全国优质农产品主产区和粮食核心区,是国家商品粮基地、全国优质小麦生产基地市、全国粮食生产先进市。全市现有93万农户、374万农民,农民专业合作社和农业种植企业9 252家,常年农作物播种面积1 100万亩,农药使用量2 100吨(折百),其中杀虫杀螨剂735吨,杀菌剂462吨,除草剂903吨,分别占35%、22%、43%。

2 新乡市农药市场监管面临的问题

2.1 农药生产经营单位众多监管难度大 全市现有5家农药生产企业、1 014家农药经营门店,农药生产经营单位基本遍及每个村庄,且规模化、连锁经营企业少,给各级农业部门的监管带来了不小挑战。

2.2 生产经营假劣农药方式更加隐蔽 一些农药造假者选择区域交界处或偏远村庄从事非法生产活动,个别门店存在直接从外地拖购、物流运输假劣农药的情况。同时,个别农药经营者采用游街窜村流动经销和网络推销的方式销售假劣农药,故意逃避监管,增加了各级农业部门对其违法行为的查处难度。

2.3 农药制假售假的市场消费环境尚未彻底根除 个别农户知识文化水平不高,过于听信广告和宣传,缺乏识别假冒伪劣农药的鉴别能力。还有个别农户贪图便宜,只看价格,不考虑质量,购买假冒伪劣农药。

3 新乡市农药市场监管长效机制构建措施

3.1 政府重视,制定长效文件 新乡市政府高度重视农药市场监管工作,针对农药制假售假现象屡禁不止的现状,于2014年安排新乡市农业局牵头制定全市农药监管长效文件。新乡市农业局在依照《农药管理条例》、《产品质量

法》、《农产品质量安全法》等法律法规和部门规章的基础上,以农药为重点产品,结合工作实际和难点,历时五个多月,起草完成了《新乡市人民政府关于建立农资监管长效机制的意见》(新政文〔2014〕119号)、《新乡市农资监督管理办法(试行)》(新政办〔2014〕82号)、《新乡市农资违法案件线索举报奖励办法(试行)》(新政办〔2014〕83号),明确了农药属地管理责任,划清了部门监管职责,确定了联席会议、网格化监管、部门联动、案件移送、举报奖励、诚信自律、责任追究以及经费人员保障等日常制度。新乡市下辖的14个县(市)、区政府和管委会也随后制定了专题文件,标志着新乡市率先在河南省出台了市、县两级农药监管长效文件。同时,新乡市农业局还制定了农药事件报告制度、舆情监测及处置办法、举报投诉制度、社会监督员管理办法;印制《新乡市农药生产经营单位现场检查记录表》1万套,在河南省率先整市统一实施农药现场检查记录制度,做到了“踏石有印、抓铁留痕”。

3.2 加强领导,注重统筹协调 新乡市政府建立了主管市长牵头,市政府副秘书长为召集人,农业、工商、质检、公安等11个部门参与的农药监管联席会议制度,新乡市农业局承担联席会议办公室职能,负责具体协调全市农药监管工作。新乡市政府还发布《关于开展农资打假活动的通告》,向社会公布农业、工商、质检等部门农药质量投诉举报电话;每年统一组织收听收看“全国农资打假专项治理行动电视电话会议”,会后由市政府领导召开专题会议,强调并部署全市农药市场监管工作。

3.3 部门联动,开展集中整治 新乡市、县农业部门每年联合工商、质检、公安等部门下发农药打假工作要点和方案,定期开展春季、夏季和秋季农药打假专项治理行动,严厉打击制售假冒伪劣农药行为。仅2014年全市共出动农

药执法人员7 132人次, 检查农药生产企业和市场4 154个次, 查处案件8起, 查获数量7 533公斤, 货值金额16.1万元, 农药重大案件执法查处率达到100%。针对央视等媒体曝光的“3.19假农药事件”, 新乡市政府成立了由农业、工商、质监、公安、监察等部门组成的专案组, 对21名农药造假违法犯罪人员依法追究了刑事责任, 对22名公职人员进行了责任追究, 起到了良好的震慑、警示作用。

3.4 强化督查, 确保整治效果 新乡市政府每年下发《关于开展农资打假专项治理督查工作的通知》, 由新乡市农业局、质监局、工商局副县级以上干部带队, 抽调相关人员联合组成四个督查小组, 以农药市场监管为重点督查内容, 通过听取汇报、查阅资料、明察暗访、现场督办、建立督查台账等形式, 对各县(市)、区农药打假工作进行专项督查。

3.5 加大宣传, 营造打假氛围

3.5.1 开展“农药警示教育五进活动” 新乡市农业局在全省率先开展了农药警示教育进乡村、进基地、进市场、进企业、进门店的“五进”活动, 刻制《农药警示宣传视频》光盘2 000张, 印制《新乡市人民政府关于农产品质量安全及禁止限制使用高毒农药的通告》、《推荐应用于无公害农产品生产的农药品种》、《新乡市常用农药使用安全间隔期目录》等宣传挂图15万份。全市所有“三品一标”生产基地还制作“生产、销售、使用违禁高毒农药就是犯罪”等各类墙体标语230条, 切实增强了各类主体的法律责任和自律意识, 营造了良好的警示教育氛围。2014年8月, 河南省农业厅充分肯定

新乡的成功经验, 在全省统一制作了系列宣传挂图, 推广了新乡的做法。

3.5.2 开展“农药警示教育进公交活动” 2015年, 针对农药市场监管工作点多、面广的特点, 新乡市农业局组织开展了“农药警示教育进公交活动”, 联合新乡市新运公司选择8条城际公交线路, 在16辆城际公交车上通过张贴“生产、销售、使用违禁高毒农药就是犯罪”车后窗广告标语以及车内播放、印制农药警示教育内容的形式, 实现了“全市覆盖、四季不断”, 宣传受众预计达3 000万人次/年, 起到了事半功倍的效果, 开创了全国农药警示教育进公交之先河。

3.5.3 开展“放心农资下乡进村宣传周” 新乡市农业局以农药为重点, 每年组织开展了“新乡市放心农资下乡进村宣传周”活动, 刊发《新乡市农业局为广大农民支招识别假劣农药》等信息, 以送科技、送识假辨假、送法律法规、送优质放心农药到乡村为重点, 提高了农民识假辨假和依法维权能力。发布《关于公布全市农资打假投诉举报联系方式的公告》, 将市和县(市)、区农业部门的投诉举报电话向全社会进行了统一公布, 接受农民群众举报投诉农药案件。

3.6 开展评选, 打假不忘扶优 新乡市农业局按照河南省农业厅的部署, 先后创建了新乡市新合农业生产资料有限公司等6家“河南省农业厅定点农资连锁经营企业”。率先在全省启动市级放心农资店评选活动, 评选出卫辉市植保技术服务部等首批52家“新乡市放心农资店”, 探索建立了执法与服务、打假与扶优的农药监管长效机制。